

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(แก้ไขเพิ่มเติมใน ๔ ประเด็น คือ

๑. หุ้นกู้แปลงสภาพ ๒. การทยอยให้หุ้น (Vesting) ๓. สิทธิที่จะซื้อหุ้นในราคาที่กำหนด (ESOP) ๔. หุ้นบุริมสิทธิ
ตามข้อเสนอของคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้นแห่งชาติ)

ตามที่ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้จัดเชิญชวนหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ผ่านการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน บริษัทที่ปรึกษากฎหมาย และ กลุ่ม Startup เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ น. ณ ห้องประชุมวิภาวดี ๑ ชั้น ๓ อาคาร สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ ผ่านทางเว็บไซต์ www.dbd.go.th สำหรับประชาชนทั่วไปหรือบุคคลที่ไม่สามารถ เข้าร่วมประชุมในวันดังกล่าวได้ โดยสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางโทรสารหมายเลข ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dbd.legal@gmail.com ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ และผู้ที่เข้าร่วมประชุมหารือสามารถส่งความเห็นเพิ่มเติมได้ถึงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ ผ่านการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และกลุ่ม Startup เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมม่วงเทพรัตน์ ชั้น ๗ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

ครั้งที่ ๓ ผ่านการประชุมหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สมาคมการค้าเพื่อส่งเสริมผู้ประกอบการเทคโนโลยีรายใหม่ (Thailand Tech Startup Association) สมาคมไทยผู้ประกอบการธุรกิจเงินร่วมลงทุน (Thai Venture Capital Association) และคณะทำงานเพื่อพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานเพื่อส่งเสริมวิสาหกิจเริ่มต้น เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้อง ประชุมม่วงเทพรัตน์ ชั้น ๗ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

และครั้งที่ ๔ ผ่านทางเว็บไซต์ www.dbd.go.th โดยสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทาง โทรสารหมายเลข ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dbd.legal@gmail.com ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทาง การจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติ มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

บัดนี้ ได้ครบกำหนดระยะเวลาการเปิดรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๔ แล้ว จึงขอสรุปผลการรับฟัง ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๔ ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า เปิดรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ และผ่านทางเว็บไซต์ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า (www.dbd.go.th) โดยสามารถแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางโทรสาร หมายเลข ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๒ และไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dbd.legal@gmail.com

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ จัดประชุมหารือเมื่อวันศุกร์ที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. และผ่านทางเว็บไซต์ www.dbd.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ถึงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๙ สำหรับผู้เข้าร่วมประชุมขอยายให้ส่งความเห็นเพิ่มเติมถึงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ จัดประชุมหารือเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

ครั้งที่ ๓ จัดประชุมหารือเฉพาะหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

และครั้งที่ ๔ ผ่านทางเว็บไซต์ www.dbd.go.th ตั้งแต่วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

ครั้งที่ ๑ เปิดรับฟังความคิดเห็นโดยการประชุมหารือกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน บริษัทที่ปรึกษากฎหมาย และกลุ่ม Startup และเปิดรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์จากประชาชนหรือบุคคลอื่นที่ไม่สามารถเข้าร่วมประชุมในวันและเวลาดังกล่าวได้

ครั้งที่ ๒ เปิดรับฟังความคิดเห็นโดยการประชุมหารือกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และกลุ่ม Startup

ครั้งที่ ๓ เปิดรับฟังความคิดเห็นโดยการประชุมหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และกลุ่ม Startup

ครั้งที่ ๔ เปิดรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์ ให้หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชน ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

ภายหลังสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นทั้ง ๔ ครั้ง นอกจากการแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมแล้วมีผู้แสดงความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ ครั้งที่ ๑ จำนวน ๒ ราย และครั้งที่ ๔ จำนวน ๑ ราย โดยในครั้งที่ ๔ ผู้แสดงความคิดเห็นมีความเห็นและข้อเสนอแนะเพิ่มเติมต่อร่างพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

มาตรา	ความเห็น/ข้อเสนอแนะ
๑. ๑๑๐๒	<u>ความเห็น</u> เสนอให้เพิ่มเติมถ้อยคำเพื่อความชัดเจนว่า มีข้อยกเว้นการเสนอขายหุ้นให้ประชาชนได้ ซึ่งอนุญาตการเสนอขายหุ้นของบริษัทจำกัดที่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนประกาศกำหนดเพื่อใช้กับกรณี หนี้แปลงสภาพ (Convertible Debt โดยรวมถึง Convertible Bond/Debenture) และ ESOP/Vesting
๒. ๑๑๑๙	<u>ความเห็น</u> เสนอให้แก้ไขเพื่อระบุให้ชัดเจนในเรื่องการใช้เงินเป็นค่าหุ้น ผู้ถือหุ้นจะหักหนี้กับบริษัทไม่ได้ เว้นแต่ทำตามมติพิเศษของที่ประชุมผู้ถือหุ้นและกรณีเข้าข้อยกเว้นตามมาตรา ๑๑๐๒ ที่ปรับแก้ไขใหม่ หรือกรณีบริษัทปรับโครงสร้างหนี้โดยการออกหุ้นใหม่เพื่อชำระหนี้ให้เจ้าหนี้ตามโครงการแปลงหนี้เป็นทุน
๓. ๑๑๔๓	<u>ความเห็น</u> ซื้อหุ้นคืนในกรณี ESOP Vesting ตามร่าง อาจเกิดปัญหาในการใช้งานจริง และต้องมีการตีความในประเด็นกำหนดข้อยกเว้น เพื่อให้บริษัทจำกัดเป็นเจ้าของถือหุ้นตนเองหรือรับจำหน่ายหุ้นของตนเองได้ ถ้าบริษัทมีมติพิเศษซื้อหุ้นตามมาตรา ๑๑๐๒ ที่ปรับแก้ไขใหม่ (๑) ข้อความในข้อบังคับที่จะกำหนดวิธีการแก้ไขปัญหาหรือข้อขัดแย้งที่ไม่สามารถหาข้อยุติได้ และ (๒) การซื้อหุ้นคืนจากผู้ถือหุ้นที่ประสงค์จะออกจากบริษัทและไม่สามารถโอนหุ้นให้แก่ผู้อื่นได้ตามปกติ
๔. เพิ่มเติม	<u>ความเห็น</u> การแปลงหุ้นบุริมสิทธิเป็นหุ้นสามัญ (Conversion of Shares) และ แก่สิทธิหุ้นบุริมสิทธิ (Preferred Shares): เห็นชอบกับร่างที่นำขึ้นรับฟังความคิดเห็นล่าสุดโดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้าในเรื่องการแก้บุริมสิทธิ
๕. เพิ่มเติม	<u>ความเห็น</u> การออกหุ้นกู้ เพื่อให้ความชัดเจนกับบุคคลทั่วไปควรเขียนให้ชัดเจนว่าสามารถดำเนินการได้ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์อยู่แล้ว

๕. ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้ที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย มีข้อกังวลเนื่องจากการแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ซึ่งเป็นกฎหมายหลักจะกระทบกับบริษัทจำกัดทั้งหมด (ทั้งที่เป็น Startup และไม่เป็น Startup) การแก้ไขในสิ่งที่ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์กำหนดห้ามไว้ น่าจะเพราะมีเงื่อนไขที่กฎหมายต้องการคุ้มครองหากแก้ไขกฎหมายพื้นฐานให้ทุกบริษัทสามารถทำได้ น่าจะต้องเพิ่มมาตรการคุ้มครองอะไรเพิ่มขึ้นหรือไม่ หรือจะกำหนดกรอบหรือกติกาอะไรที่เฉพาะบริษัทที่เป็น Startup ใช้ได้ อีกทั้งประเด็นที่รับฟังความเห็นจะเป็นการแก้ไขหลักการของบริษัทจำกัดตามกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ให้คล้ายกับบริษัทมหาชนจำกัด ซึ่งมีประเด็นเรื่องการค้ากับดูแล การคุ้มครองเจ้าหนี้และนักลงทุน ซึ่งเป็นหลักการในการแยกบริษัทมหาชนจำกัดออกเป็นพระราชบัญญัติเฉพาะจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่กฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดร่างขึ้นตามแนวคิดที่สามารถเสนอขายหุ้นต่อประชาชนได้ มีสิทธิหน้าที่ ความรับผิดชอบตามมาหมด หากเราไปแก้ไขให้บริษัทจำกัดภายใต้ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ทำได้ ก็ไม่มีความแตกต่างกับบริษัทมหาชนจำกัด

ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ มีความเห็นว่าอาจใช้ช่องทางตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ที่มีบทบัญญัติกำหนดให้การเสนอขายหุ้นของบริษัทจำกัดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่มีกำหนดห้ามไว้ สามารถทำได้หากได้รับการยกเว้นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำกับตลาดทุนประกาศกำหนด

ผู้แทนสำนักงานที่ปรึกษากฎหมาย มีความเห็นว่าประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ห้ามการแปลงหนี้เป็นทุน เพราะกังวลว่าจะกลายเป็นการหักกลบลบหนี้กัน ความจริงบริษัทไม่มีทุนจริง ๆ เพราะเป็นหนี้มาก่อน ถ้าออกหุ้นกู้ เจ้าหนี้มีทั้งเจ้าหนี้หุ้นกู้ เจ้าหนี้ทางการค้าหรือเจ้าหนี้ในส่วนอื่น ถ้าจะแปลงหนี้เป็นทุนอาจต้องกำหนดหลักเกณฑ์ว่าใครได้ก่อนหลัง บางคนก็อยากได้เงินคืน หรืออยากได้หุ้นก่อน เจตนารมณ์ของประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่ไม่ให้แปลงหนี้เป็นทุนเพราะต้องการคุ้มครองบุคคลภายนอก หาก Startup เกิดผลประกอบการไม่ดีขึ้นมา แล้วจะออกหุ้นเพิ่มทุนให้เจ้าหนี้ได้หรือเปล่าเพียงใด นอกจากนี้หากอนุญาตให้แปลงหุ้นบริมสิทธิเป็นหุ้นสามัญได้สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัท จำกัด สมาคม และมูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๔๙ เพื่อกำหนดโทษในกรณีบริษัทไม่ออกไปหุ้นใหม่ให้แก่ผู้ขอแปลงหุ้นด้วย

๖. คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น

- ไม่มี -

๗. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กรมพัฒนาธุรกิจการค้า จะนำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอนต่อไป