

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ..... หอการค้า (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย..... กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์.....

### ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันอย่างยั่งยืน
- สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ..... ด้านเศรษฐกิจ.....

### ส่วนที่ ๑

#### เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร.....  
..... โดยที่พระราชบัญญัติหอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติบางประการให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยกำหนดหน้าที่ของหอการค้าในการดำเนินการต่าง ๆ เพิ่มขึ้นอันจะเป็นการส่งเสริมการค้า และการประกอบวิสาหกิจของสมาชิกได้มากยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขหลักเกณฑ์การเลิกหอการค้า โดยมติของที่ประชุมใหญ่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ตลอดจนปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน โดยในการพิจารณาค่าธรรมเนียมท้ายร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ กรมได้นำรายได้จากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่อปีเทียบกับต้นทุนการจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่อปี ปรากฏว่า ต้นทุนการจัดเก็บฯ สูงกว่ารายได้จากการจัดเก็บฯ และเมื่อนำรายได้จากการจัดเก็บฯ เทียบกับการดำเนินการของภาครัฐ และภาระที่จะเกิดขึ้นกับประชาชน กรมยังมีความจำเป็นต้องออกเอกสาร และภาคเอกชนก็มีความจำเป็นที่ต้องใช้เอกสาร เพื่อเป็นหลักฐานยืนยันทางกฎหมาย และเพื่อขอรับการสนับสนุนต่างๆ จากภาครัฐและภาคเอกชนอื่นๆ ทั้งนี้ได้เพิ่มค่าธรรมเนียมต่างๆ ให้สูงขึ้นโดยยึดค่าธรรมเนียมของสมาคมทั่วไปที่จดทะเบียนตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่จดทะเบียนกับกรมการปกครอง.....

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้..... เนื่องจากปัญหาดังกล่าวต้องมีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยหอการค้า เพื่อให้หอการค้าสามารถดำเนินงานได้คล่องตัวยิ่งขึ้น ซึ่งจะส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ.....

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร.....

**วัตถุประสงค์**..... เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยให้หอการค้าสามารถดำเนินการต่าง ๆ อันเป็นการส่งเสริมการค้าและปฏิบัติงานได้คล่องตัวยิ่งขึ้น รวมทั้งสามารถทำสัญญาหรือความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน อันเป็นการสนับสนุนในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่หอการค้า และส่งผลดีต่อการสร้างเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม.....

**เป้าหมาย**..... ๑) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของหอการค้าให้ครอบคลุมการดำเนินงานต่าง ๆ อันจะเป็นการส่งเสริมการค้าและการประกอบวิสาหกิจของสมาชิกได้มากขึ้น.....

..... ๒) แก้ไขเพิ่มเติมขอบเขตการดำเนินงานของหอการค้าโดยกำหนดข้อยกเว้นให้หอการค้าสามารถดำเนินการกิจการบางประการเพื่อให้เป็นไปตามหน้าที่ของหอการค้า.....

..... ๓) แก้ไขเพิ่มเติมการเลิกหอการค้าโดยมติที่ประชุมใหญ่ โดยให้ใช้คะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนสมาชิกทั้งหมด.....

..... ๔) ปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจในปัจจุบัน.....

## ๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร..... ไม่มี.....

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร.....

## ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร..... ไม่มี.....

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง..... ไม่มี.....

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร..... ไม่มี.....

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร.....

**ประโยชน์แก่ประเทศ** เป็นการส่งเสริมศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ และเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศ.....

**ประโยชน์แก่สังคม** เป็นการยกระดับการแข่งขันของประเทศ ส่งผลดีต่อบรรยากาศในการลงทุน และสร้างความเข้มแข็งในแก่ภาคธุรกิจของไทยในเวทีการค้าโลก.....

**ประโยชน์แก่ประชาชน** การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยหอการค้าในครั้งนี้ จะทำให้หอการค้าสามารถดำเนินงานได้สะดวก และตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจมากขึ้น ส่งผลดีต่อระบบเศรษฐกิจในภาพรวม จึงเป็นการส่งเสริม สนับสนุนการสร้างบรรยากาศ การลงทุนของประเทศ ก่อให้เกิดการจ้างงาน และรายได้จากการประกอบธุรกิจในประเทศ....

#### ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

- ๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ.....กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์.....
- ๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร.....ไม่มีเพราะประเด็นที่แก้ไขส่วนใหญ่เป็นความประสงค์ของหอการค้า.....  
และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่.....ไม่มี.....
- ๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร.....จัดทำคู่มืออธิบาย.....  
ประกอบกฎหมาย โดยเผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของกรมพัฒนาธุรกิจการค้า.....
- ๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย การแก้ไขกฎหมายในครั้งนี้ไม่กระทบต่อต้นทุนค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย.....

#### ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

- ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ...จะส่งผลต่อภาพรวมและบรรยากาศของการลงทุนประกอบธุรกิจในประเทศไทย หอการค้าสามารถดำเนินการได้คล่องตัวยิ่งขึ้น อันเป็นการส่งเสริมการค้าและเป็นการสนับสนุนในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่หอการค้า และส่งผลต่อการสร้างเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม.....
- ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม.....การแก้ไขกฎหมายว่าด้วยหอการค้า จะทำให้การดำเนินการของหอการค้ามีความคล่องตัวขึ้น ส่งผลดีต่อการค้า การบริการ การประกอบวิชาชีพอิสระ อุตสาหกรรม เกษตรกรรม การเงิน และเศรษฐกิจของประเทศ.....
- ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ.....ไม่มี.....
- ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ.....ไม่มี.....

### ส่วนที่ ๒

#### เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต...กฎหมายว่าด้วยหอการค้าเป็นกฎหมายที่กำหนดให้มีการจัดตั้งหอการค้าขึ้นเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของสมาชิก ดังนั้นเพื่อป้องกันการแสวงหาผลประโยชน์จากสมาชิกจึงต้องกำหนดให้มีการขออนุญาตจัดตั้ง.....

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ พ.ร.บ. หอการค้า พ.ศ. ๒๕๐๙ กำหนดให้มีคณะกรรมการ ขึ้นเพื่อทำหน้าที่บริหารหอการค้า ซึ่งประกอบด้วยสมาชิกของหอการค้าแต่ละหอการค้า.....
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา เพื่อให้ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายกระทำความผิดซ้ำอีก.....
๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินกิจการทางปกครอง เนื่องจากการดำเนินการต่างๆของหอการค้าให้เป็นไปตามข้อบังคับที่กำหนด และบุคคลที่เป็นผู้ดำเนินการแทนหอการค้านั้นจะต้องเป็นผู้ที่มีความประพฤติดี ดังนั้นการรับจดทะเบียนข้อบังคับและกรรมการจำต้องให้อำนาจแก่นายทะเบียนในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว เพื่อป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นกับประเทศ.....

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ .....

(นายวุฒิไกร ลีวีระพันธุ์)

อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

วันที่ เมษายน ๒๕๖๓

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวสุกัญญา ถนอมกล่อม/นางสาวเหมือนฝัน อุทัยเวียนกุล

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๔๔๗๑

อีเมล dbd.legal@gmail.com