

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ.....แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย.....กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์.....

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง...ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันอย่างยั่งยืน...
- สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง... ด้านกฎหมาย (การกำหนดกลไกทางกฎหมายเพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศให้ทันต่อการพัฒนาตามกระแสโลกาภิวัตน์)...

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานมีบทบัญญัติบางประการที่ยังไม่ได้รับการแก้ไขปรับปรุง และบทบัญญัติบางประการที่สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน ซึ่งเป็นอุปสรรคในการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ และยังส่งผลกระทบต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลกอีกด้วย เช่น ไม่มีการกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดผลในหนังสือบริคณห์สนธิ วิธีบอกกล่าวเรียกประชุมผู้ถือหุ้น การให้ประทับตราในใบหุ้น เป็นต้น ดังนั้นเพื่อให้กฎหมายดังกล่าวมีความทันสมัยเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และเป็นการขจัดปัญหาและอุปสรรคดังกล่าว จึงต้องแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้การดำเนินกิจการค้าในรูปแบบของห้างหุ้นส่วนและบริษัทมีความชัดเจนและคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้...เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าว กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ว่าด้วยหุ้นส่วนและบริษัท มีบทบัญญัติตั้งแต่การจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนบริษัท รวมถึงการบริหารจัดการบริษัทซึ่งเป็นกฎหมายที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการ....

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เอื้อต่อการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการปฏิบัติงาน และลดภาระที่ไม่จำเป็นแก่ประชาชน และเพื่อให้การดำเนินกิจการค้าในรูปแบบของห้างหุ้นส่วนและบริษัทมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการประกอบธุรกิจ และส่งผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก-ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร...ปัจจุบันได้มีการใช้ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ มาแก้ไขปัญหบางประการ เช่น ๑) ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 74/2557 เรื่อง การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗ กำหนดให้การประชุมที่กฎหมายบัญญัติให้ต้องมีการประชุมนอกจากจะดำเนินการตามวิธีการที่บัญญัติไว้ในกฎหมายแต่ละฉบับแล้ว จะจัดให้มีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ก็ได้ (ร่างมาตรา ๑๑๖๒/๑) ๒) คำสั่งคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๒๑/๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่ออำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ แก้ไขประเด็นเกี่ยวกับตราประทับของบริษัท (ร่างมาตรา ๑๑๒๘)...

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร...กระทรวงพาณิชย์ (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า) ได้มีการนำกฎหมายของต่างประเทศมาพิจารณาประกอบในการเพิ่มช่องทางการอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการ เช่น กรณีการประชุมคณะกรรมการ ที่มีบทบัญญัติของกฎหมายต่างประเทศ เช่น ประเทศฝรั่งเศส ได้กำหนดให้สามารถนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการประชุมคณะกรรมการได้ จึงได้มีการเสนอแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มช่องทางให้สามารถนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการประชุมคณะกรรมการได้ เป็นต้น....

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร...ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น เนื่องจากจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เป็นกฎหมายที่ใช้เป็นการทั่วไปในการจัดตั้งองค์กรธุรกิจ จึงไม่มีกฎหมายที่มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงมาใช้ในการแก้ไขปัญหาค่าได้....

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง...กฎหมายฉบับนี้มีบทบัญญัติให้บริษัทต้องปฏิบัติ เช่น ในกรณีแก้ไขร่างมาตรา ๑๐๙๙ ซึ่งเป็นการลด

ระยะเวลาให้หนังสือบริคณห์สนธิสิ้นผลหากมิได้จดทะเบียนบริษัท ภายใน ๑๐ ปี เป็น ๓ ปี นับแต่วันที่ นายทะเบียนรับจดทะเบียนหนังสือบริคณห์สนธิ จึงอาจเป็นการจำกัดระยะเวลาการใช้สิทธิของผู้เริ่ม ก่อการในการใช้ชื่อบริษัทที่ได้มีการจดทะเบียนไว้ในหนังสือบริคณห์สนธิ...

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้อั้ว คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร...มีการเพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อให้หนังสือบริคณห์สนธิที่สิ้นผลไปโดยผลของการแก้ไขร่างมาตรา ๑๐๙๙ ยังสามารถนำมาจดทะเบียนจัดตั้งบริษัทได้ภายใน ๑๘๐ สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ มีผลใช้บังคับ....

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร...จะช่วยให้ ผู้ประกอบธุรกิจมีความคล่องตัว สะดวก และช่วยลดต้นทุนในการดำเนินการทางธุรกิจ และช่วยส่งเสริม ศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศ ช่วยแก้ไขอุปสรรค ในการประกอบธุรกิจ และเพิ่มความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจ อีกทั้งยังช่วยยกระดับการแข่งขัน ของประเทศ และสอดคล้องกับตัวชี้วัดของธนาคารโลก (World Bank) ซึ่งจะส่งผลดีต่อการประเมิน ของประเทศไทยในการจัดอันดับความยาก - ง่าย ในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) โดยจะ ทำให้มีการพัฒนาและยกระดับความสามารถในการแข่งขันขององค์กรธุรกิจให้ทัดเทียมนานาชาติ และต่อบรรยากาศในการลงทุนอีกด้วย...

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ...กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์.....

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย อย่างไร...ใช้บังคับถัดจากวันประกาศราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ผู้ประกอบการเกิดความชัดเจนในวันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้และต้องปฏิบัติตาม ทั้งนี้ กรมจะเตรียมการปรับปรุงแก้ไข ระเบียบสำนักงานทะเบียนหุ้นส่วนบริษัทกลาง ว่าด้วยการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัท เพื่อเป็น แนวทางสำหรับการจดทะเบียนต่อไป...

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่าย ในการดำเนินการหรือไม่...เป็นการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติกฎหมายที่ไม่เกี่ยวข้องกับวิธี ปฏิบัติที่สามารถนำเทคโนโลยีมาใช้ในการอำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่าย...

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร.... กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมพัฒนาธุรกิจการค้า จะได้มีการจัดทำการชี้แจงคำอธิบายประกอบกฎหมาย สร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับใช้ให้ เป็นไปตามกฎหมายในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ การประชุมเผยแพร่ ความรู้ เป็นต้น....

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป ตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน...-...บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้...-.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว...-.....อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น...-.....อัตรา

- ใช้อัตรากำลังที่มีอยู่เดิม เนื่องจากเป็นการแก้ไขเพิ่มเติม เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ภาคเอกชน ไม่กระทบต่อการบริหารจัดการของภาครัฐ

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ...จะส่งผลกระทบต่อภาพรวมและบรรยากาศของการลงทุนประกอบธุรกิจในประเทศไทยที่ผู้ประกอบการธุรกิจสามารถจัดตั้งธุรกิจได้ง่ายขึ้น และมีบทคุ้มครองนักลงทุนรายย่อยที่เป็นไปตามมาตรฐานสากล....

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม...มีมาตรการคุ้มครองผู้ถือหุ้น และเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามาดำเนินธุรกิจในรูปแบบบริษัทง่ายขึ้น ซึ่งเป็นการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในการประกอบธุรกิจ.....

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ.....ไม่มี.....

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ.....ไม่มี.....

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต...เนื่องจากการดำเนินการที่มีผลต่อบุคคลภายนอก และประโยชน์ส่วนรวมในเรื่องความมั่นคงปลอดภัยทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐจึงต้องเข้ามากำกับดูแล...

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ.....ไม่มี.....

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา.....ไม่มี.....

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินกิจการทางปกครอง.....ไม่มี.....

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นายวุฒิไกร ลีวีระพันธุ์)

อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า

.. มีนาคม ๒๕๖๓

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ...สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า...

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ...นางสาวอนงค์รัตน์ เผือกพันธุ์มุข/นางสาวสุชาดา เหล่าพูลสุข....

โทร. ๐๒-๕๔๗-๔๔๖๙ - ๗๑.....

อีเมล.....dbd.legal@gmail.com.....