

รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง  
ประจำปีงบประมาณ 2560

## สรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ 2560

### ผลการวิเคราะห์ข้อมูล

การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างจะนำเสนอผลการวิเคราะห์ข้อมูลตามลำดับ ดังนี้

1. สรุปรายงานการจัดซื้อจัดจ้างเปรียบเทียบระหว่างปีงบประมาณ 2559-2560
2. สรุปรายงานการจัดซื้อจัดจ้างทุกกิจกรรม ประจำปีงบประมาณ 2560
3. การวิเคราะห์การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2560 ตามจำนวนโครงการโดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
4. การวิเคราะห์การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2560 ตามจำนวนงบประมาณโดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง
5. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างที่ประหยัดได้ ประจำปีงบประมาณ 2560 พิจารณาตามงบประมาณที่ประหยัดได้โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

### 1. สรุปรายงานการจัดซื้อจัดจ้างเปรียบเทียบระหว่างปีงบประมาณ 2559 - 2560

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปีงบประมาณ 2559		ปีงบประมาณ 2560	
	จำนวนครั้ง	ร้อยละของจำนวนงบประมาณ	จำนวนครั้ง	ร้อยละของจำนวนงบประมาณ
ตกลงราคา	477	5.47	388	9.64
เฉพาะเจาะจง	-	-	3	0.27
สอบราคา	22	4.62	13	4.24
e-bidding	14	48.62	15	39.67
e-market	1	0.30	1	0.25
พิเศษ	2	1.72	7	15.09
การจ้างที่ปรึกษา	19	39.27	13	30.84
	535	100.00	440	100.00

## 2. สรุปรายงานการจัดซื้อจัดจ้างทุกกิจกรรม ประจำปีงบประมาณ 2560

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปีงบประมาณ 2560			
	จำนวนครั้ง	จำนวนเงินตามสัญญา	ร้อยละของจำนวนโครงการ	ร้อยละของจำนวนงบประมาณ
ตกลงราคา	388	29,190,515.55	88.18	9.64
เฉพาะเจาะจง	3	818,800.00	0.69	0.27
สอบราคา	13	12,833,093.78	2.95	4.24
e-bidding	15	120,064,388.00	3.41	39.67
e-market	1	749,000.00	0.23	0.25
พิเศษ	7	45,664,605.00	1.59	15.09
การจ้างที่ปรึกษา	13	93,355,400.00	2.95	30.84
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>440</b>	<b>302,675,802.33</b>	<b>100.00</b>	<b>100.00</b>

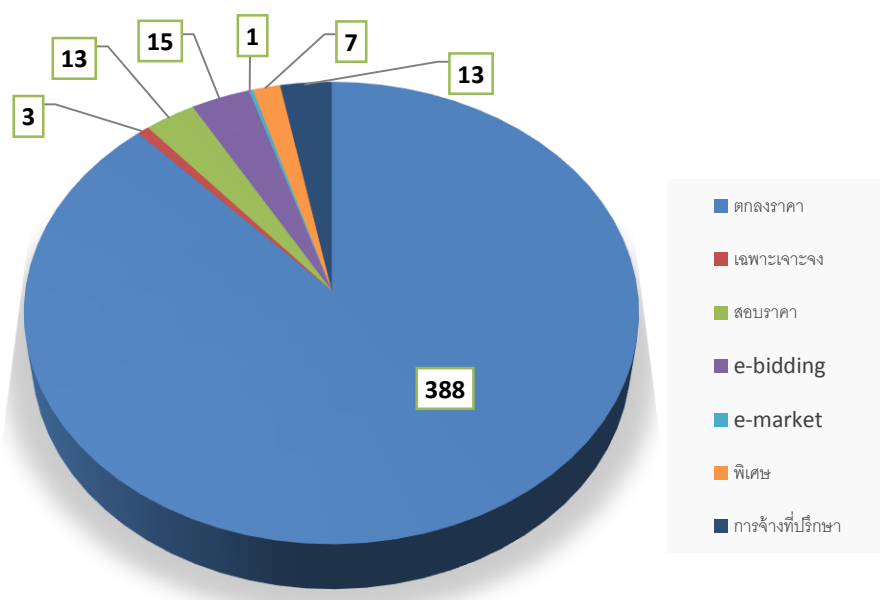
การดำเนินการข้างต้นเป็นผลสืบเนื่องจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้นรวมถึงมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณโครงการของส่วนราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการเป็นไปอย่างคล่องตัว คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุได้กำหนดขยายระยะเวลาในการกำหนดวงเงินวิธีการจัดหาพัสดุ โดยยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e – market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e – bidding) ตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุดที่ กค (กvw) ๐๔๐๕.๒/ว ๓๑๕ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๙

และพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยกรมบัญชีกลางกำหนดให้โครงการที่มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในปี ๒๕๖๐ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และดำเนินการถึงขั้นตอนที่กรมบัญชีกลางกำหนดก่อนวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ สามารถดำเนินการต่อไปได้ อาทิ โครงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการแข่งขัน เช่น สอบราคา ประกวดราคา ดำเนินการจนถึงขั้นตอนการประกาศเอกสารเชิญชวนในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง การจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่มีการแข่งขัน เช่น วิธีตกลงราคา ดำเนินการอนุมัติรับราคา (อนุมัติสั่งซื้อสั่งจ้าง) ของผู้ยื่นข้อเสนอ และการจ้างที่ปรึกษา ดำเนินการถึงขั้นตอนมีหนังสือเชิญชวนที่ปรึกษาแล้ว เป็นต้น ดังนั้นการจัดซื้อจัดจ้างบางโครงการ ไม่สามารถดำเนินการด้วยความรวดเร็ว เนื่องจาก ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างครั้งใหม่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

3. การวิเคราะห์การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2560  
ตามจำนวนโครงการโดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

หน่วย : รายการ

จำนวนโครงการ	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง						
	ตกลงราคา	เฉพาะเจาะจง	สอบราคา	e-bidding	e-market	พิเศษ	จ้างที่ปรึกษา
440	388	3	13	15	1	7	13
ร้อยละ	88.18	0.69	2.95	3.41	0.23	1.59	2.95

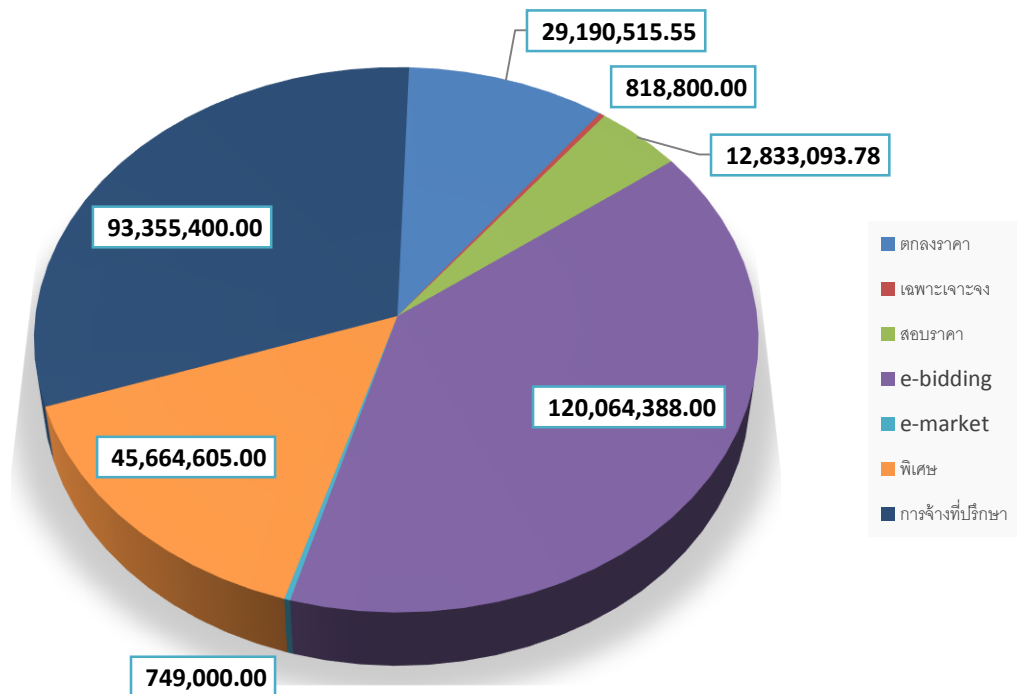


พิจารณาตามจำนวนโครงการโดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง พบว่า มีการจัดซื้อจัดจ้างวิธีตกลงราคา มากที่สุด จำนวน 388 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 88.18 รองลงมาวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) จำนวน 15 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 3.41 และวิธีสอบราคาและจ้างที่ปรึกษาจำนวนวิธีละ 13 ครั้ง คิดเป็นร้อยละ 2.95 ตามลำดับ

4. การวิเคราะห์การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ 2560  
ตามจำนวนงบประมาณโดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

หน่วย : รายการ

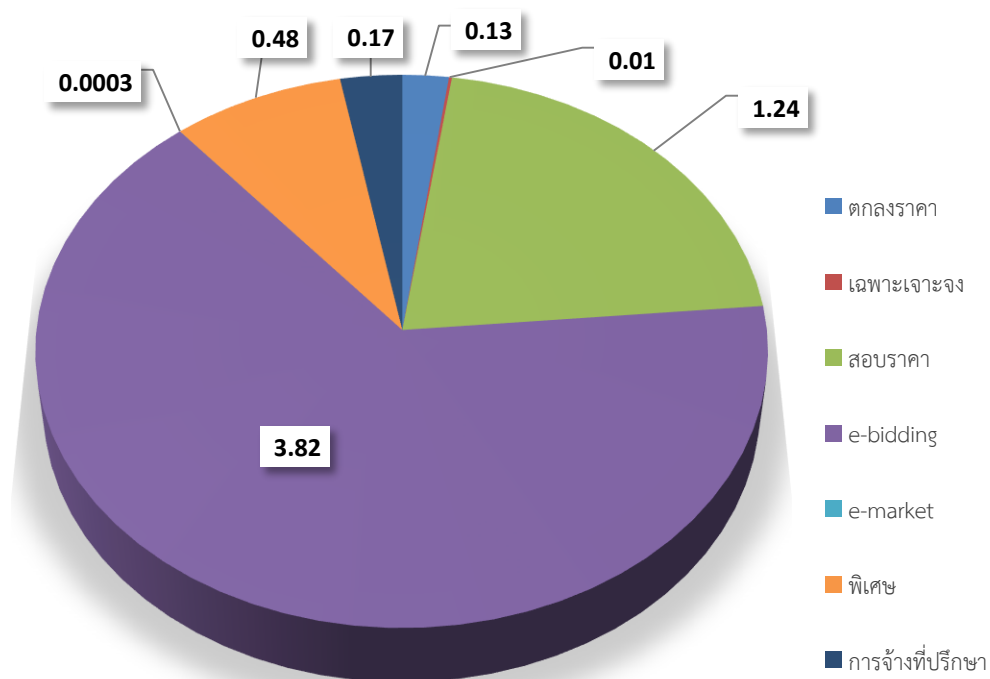
งบประมาณ (บาท)	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง						
	ตกลงราคา	เฉพาะเจาะจง	สอบราคา	e-bidding	e-market	พิเศษ	จ้างที่ปรึกษา
302,675,802.33	29,190,515.55	818,800.00	12,833,093.78	120,064,388.00	749,000.00	45,664,605.00	93,355,400.00.00
ร้อยละ	9.64	0.27	4.24	39.67	0.25	15.09	30.84



พิจารณาตามจำนวนงบประมาณโดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง พบว่า มีการจัดซื้อจัดจ้างวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) มากที่สุด จำนวน 120,064,388 บาท คิดเป็นร้อยละ 39.67 รองลงมาจ้างที่ปรึกษา จำนวน 93,355,400 บาท คิดเป็นร้อยละ 30.84 และวิธีพิเศษ 45,664,605 บาท คิดเป็นร้อยละ 15.09 ตามลำดับ

5. การวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างที่ประหยัดได้ ประจำปีงบประมาณ 2560  
พิจารณาตามงบประมาณที่ประหยัดได้โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	ปีงบประมาณ 2560			
	งบประมาณที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง	งบประมาณที่ประหยัดได้	ร้อยละของงบประมาณที่ประหยัดได้
ตกลงราคา	29,604,227.55	29,190,515.55	413,712.00	0.13
เฉพาะเจาะจง	845,000.00	818,800.00	26,200.00	0.01
สอบราคา	16,835,000.00	12,833,093.78	4,001,906.22	1.24
e-bidding	132,351,100.00	120,064,388.00	12,286,712.00	3.82
e-market	750,000.00	749,000.00	1,000.00	0.0003
พิเศษ	47,208,000.00	45,664,605.00	1,543,395.00	0.48
การจ้างที่ปรึกษา	93,907,500.00	93,355,400.00	552,100.00	0.17
รวมทั้งสิ้น	321,500,827.55	302,675,802.33	18,825,025.22	5.86



พิจารณาตามงบประมาณที่ประหยัดได้โดยจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง พบว่า มีงบประมาณที่ประหยัดได้วิธีวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) มากที่สุด จำนวน 12,286,712.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.82 รองลงมาวิธีสอบราคา จำนวน 4,001,906.22 บาท คิดเป็นร้อยละ 1.24 และวิธีพิเศษ จำนวน 1,543,395.00 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.48 ตามลำดับ

## ปัญหา อุปสรรค ของการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. ไม่มีบุคลากรที่มีความรู้ด้านกฎหมาย ปฏิบัติงานด้านพัสดุ ซึ่งจำเป็นต่อการปฏิบัติงานภายใต้ พ.ร.บ. กฎ ระเบียบฯ ต่าง ๆ ในการจัดซื้อจัดจ้าง
๒. มีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียวหรือมีผู้เสนอราคาแต่ผ่านการคัดเลือกเพียงรายเดียว และหรือไม่มีผู้เสนอราคาหรือมีแต่ไม่ถูกต้องตรงตามเงื่อนไขที่กำหนด เป็นเหตุให้ยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันตามกำหนดเวลา หรือทำให้ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง
๓. กฎกระทรวง ระเบียบ วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง แนวทางปฏิบัติ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง ที่เปลี่ยนไปภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซึ่งต้องยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติปฏิบัติหลายฉบับ อาทิ เช่น ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกาศ ซึ่งมีผลบังคับใช้ เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐
๔. การจัดซื้อจัดจ้างตาม พ.ร.บ. กฎ ระเบียบที่เกี่ยวข้อง กรมบัญชีกลางไม่กำหนดแนวทางปฏิบัติที่มีความชัดเจนทำให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง
๕. การเชื่อมต่อกับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ไม่มีความเสถียร ทำให้ไม่สามารถบันทึกข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างลงในระบบได้ เนื่องจากระบบอยู่ระหว่างการปรับปรุงให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ. และระเบียบฯ ใหม่

## ข้อเสนอแนะการพัฒนาปรับปรุงการจัดซื้อจัดจ้าง

๑. จัดสรรบุคลากร ที่มีความรู้ด้านกฎหมาย มาปฏิบัติงานที่ ฝ่ายจัดหาพัสดุครุภัณฑ์ กองคลัง เนื่องจากการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างต้องใช้การตีความ ภายใต้ พ.ร.บ. กฎ ระเบียบ ต่าง ๆ
๒. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เตรียมความพร้อมเกี่ยวกับร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ ที่ต้องการและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไว้ล่วงหน้าโดยกำหนดกิจกรรมให้สอดคล้องกับงบประมาณ และสามารถดำเนินการได้ตามระยะเวลาที่กำหนด เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกาศใช้จะสามารถลงนามได้ และเป็นไปตามแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้จัดทำในปีงบประมาณนั้น ๆ
๓. จัดฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ แก่เจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อพัฒนาและศึกษา ทำความเข้าใจในขั้นตอนและแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งกฎ ระเบียบ อื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง