

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ ...บริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข / ปรับปรุง

ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ ...กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์.....

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการกิจคืออะไร ...เพื่อให้กฎหมายมีความทันสมัยเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน ขัดปัญหาในการประกอบธุรกิจ ปรับปรุงกฎหมายที่สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน และเพื่อให้การดำเนินการของบริษัทมหาชนจำกัดมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการประกอบธุรกิจ อันเป็นการยกระดับประเทศไทยให้เป็นประเทศที่ง่ายต่อการเริ่มต้นธุรกิจ (Ease of Doing Business) และส่งผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยกระดับ - ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก.....
เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด...๑) เพื่อเป็นการคุ้มครองผู้ถือหุ้นรายย่อย โดยแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการประชุมผู้ถือหุ้น การเพิกถอนมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น และการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประชุมผู้ถือหุ้นในการพิจารณาเรื่องอื่นนอกจากที่กำหนดในหนังสือนัดประชุม กำหนดให้การโอนหรือรับโอนทรัพย์สิน หรือการกระทำใดๆ ที่กระทบต่อกิจการของบริษัทในประการสำคัญ จะกระทำได้เมื่อที่ประชุมผู้ถือหุ้นมีมติตัดยศแผนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุมและมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน เป็นต้น

(๒) กำหนดให้มีธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการของกรรมการ โดยแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับคุณสมบัติ การเลือกตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการออกจากตำแหน่ง ของกรรมการ แก้ไขเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการ โดยกำหนดให้คณะกรรมการอาจประชุมโดยติดต่อสื่อสารด้วยเทคโนโลยี โดยกรรมการไม่ต้องมาประชุมตัวในที่ประชุมก็ได้ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับหน้าที่กรรมการและการเรียกค่าสินไหมทดแทนในกรณีที่กรรมการไม่ปฏิบัติหน้าที่ เป็นต้น

(๓) เพิ่มความคล่องตัวในการบริหารจัดการ โดยกำหนดให้ นายทะเบียนมีอำนาจขยายหรือเลื่อนกำหนดเวลาในการยื่นขอจดทะเบียน การลดระยะเวลาในการโฆษณาในหนังสือพิมพ์ ยกเลิกการห้ามไม่ให้บริษัทเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญหรือเป็นหุ้นส่วนไม่จำกัดความรับผิดในห้างหุ้นส่วนจำกัด การแก้ไขให้บุรุษสิทธิในหุ้นสามารถเปลี่ยนแปลงได้ เป็นต้น.....

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำการกิจ ...เนื่องจากพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้บังคับใช้มาเป็นเวลานาน บทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดสิทธิพื้นฐานของผู้ถือหุ้นยังไม่เพียงพอที่

ผู้ถือหุ้นรายย่อยจะใช้สิทธิของตนได้อย่างแท้จริง และในส่วนที่เกี่ยวกับบทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของกรรมการในฐานะผู้ที่ได้รับความไว้วางใจจากผู้ถือหุ้นในการบริหารงานบริษัทยังไม่มีความชัดเจน จึงสมควรแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติที่ใช้อยู่เดิม เพื่อให้ผู้ถือหุ้นรายย่อยสามารถใช้สิทธิในฐานะผู้ถือหุ้นได้อย่างแท้จริง ตลอดจนกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการให้มีความโปร่งใส เพื่อเป็นการควบคุมและเสริมสร้างกรรมการให้มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี และเพิ่มเติมบทบัญญัติเรื่องกรรมการสำรองเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการ กำหนดหลักเกณฑ์การห้ามมิให้ถือหุ้นไขว้ในบริษัทเพื่อป้องกันการสร้างหุ้นเทียม รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการควบบริษัทและกำหนดบทบัญญัติเกี่ยวกับการแปรสภาพบริษัทเป็นบริษัทเอกชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของตลาดทุนอีกทางหนึ่ง และสมควรแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับอัตรากำไรให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน.....

หากไม่ทำการกิจنبัจจุณัจะมีผลประการใด ...ส่งผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ในเรื่องการคุ้มครองผู้ลงทุนรายย่อยของธนาคารโลก ของประเทศไทย และบทบัญญัติในปัจจุบันไม่สามารถคุ้มครองผู้ถือหุ้นรายย่อย และประชาชนได้เหมาะสมกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป.....

- ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกีทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง ...เนื่องจากการเริ่มต้นธุรกิจ การดำเนินธุรกิจ และการคุ้มครองนักลงทุนรายย่อย ของบริษัทมหาชนจำกัด เป็นข้อกำหนดที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ใช้เป็นการทั่วไปทั้งบริษัทมหาชนจำกัดในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยและบริษัทมหาชนจำกัดนอกตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย จึงไม่มีทางเลือกอื่นในการแก้ไขปรับปรุง จำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมที่พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕.....
แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร ...

ข้อดี การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ครั้งนี้ เป็นการแก้ไขเกี่ยวกับสิทธิพื้นฐานของผู้ถือหุ้นรายย่อยให้สามารถใช้สิทธิของตนได้อย่างแท้จริง และปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ และความรับผิดชอบของกรรมการให้เกิดความโปร่งใส และเกิดธรรมาภิบาลในธุรกิจ และเป็นการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ในเรื่องการคุ้มครองผู้ลงทุนรายย่อยของธนาคารโลก การปรับปรุงครั้งนี้ จึงส่งผลดีต่ออันดับของประเทศไทยในการประเมินความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจ และประเทศไทยจะมีกฎหมายที่มีความทันสมัย ทันต่อสภาพการณ์ สอดคล้องกับนานาประเทศ

ข้อเสีย -ไม่มี.....

- ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของการกิจคืออะไร ..มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อคุ้มครองผู้ถือหุ้นรายย่อย การบริหารจัดการของกรรมการในบริษัทมหาชนจำกัดมีธรรมาภิบาลยิ่งขึ้น และเพิ่มความคล่องตัวในการบริหารจัดการบริษัท อีกทั้งยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและส่งผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก
- ๑.๕ ภารกิจนี้จะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนี้ได้เพียงใด ...การแก้ไขบทบัญญัติจะทำให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติ ประชาชนได้รับความสะดวกมากยิ่งขึ้น ผู้ถือหุ้นรายย่อยสามารถใช้สิทธิขั้นพื้นฐานของตนได้อย่างแท้จริง การบริหารจัดการของกรรมการในบริษัทมหาชนจำกัดมีธรรมาภิบาลทั้งยังเป็นการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจและส่งผลต่อการประเมินจัดอันดับเรื่องความยาก - ง่ายในการประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลกด้วย.....
- ๑.๖ ผลลัมฤทธิ์ของการกิจคืออะไร ...ลดอุปสรรค และสร้างธรรมาภิบาลในการดำเนินธุรกิจ และส่งผลต่อการจัดอันดับความยาก - ง่าย ใน การประกอบธุรกิจ (Doing Business) ของธนาคารโลก สร้างความเชื่อมั่นของนักลงทุนในการตัดสินใจเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทย.....
ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมิอย่างไร ...พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มีการแก้ไขเพิ่มความทันสมัย ลดค่าใช้จ่ายกับสถานการณ์ โดยมีการแก้ไขเพื่อคุ้มครองผู้ถือหุ้นรายย่อย การบริหารจัดการของกรรมการมีธรรมาภิบาล และการบริหารจัดการมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น.....
- ๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด ...-ไม่มี-.....
การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร...-ไม่มี-.....

๒. ผู้ทำภารกิจ

- ๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เท่านั้นที่จะได้รับประโยชน์จากการกิจคือ ...เนื่องจากกระบวนการนิชัยเป็นผู้กำกับดูแล และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น การจดทะเบียนบริษัทมหาชนจำกัด ตลอดจนการบริหารจัดการบริษัทตามที่กฎหมายกำหนดเป็นภารกิจของกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งจะส่งผลต่อบุคคลภายนอกที่มีมิตรสัมพันธ์กับบริษัท.....
ภารกิจคือการทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร...ก่อนมีการยกร่างแก้ไขกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด กระทรวงพาณิชย์ได้มีการเปิดรับฟังความคิดเห็นในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ จากผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และ

หน่วยงานที่จะได้รับผลกระทบจากการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เนื่องจากพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ มีผลบังคับใช้กับบริษัทมหาชนจำกัดทุกบริษัท การกิจในการเสนอกฎหมายที่มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไปนั้น จึงสมควรเป็นหน่วยงานภาครัฐ คือกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเป็นผู้ดำเนินการ.....

- ๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำการกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพาะเหตุใด ...เนื่องจากการจดทะเบียนจัดตั้งเป็นนิติบุคคลประเภทห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด และบริษัทมหาชนจำกัด เป็นหน้าที่ของกระทรวงพาณิชย์ ดังนั้น หากธุรกิจได้มีกฎหมายเฉพาะกำกับดูแล เช่น ธุรกิจประกันภัย ธุรกิจห้องเที่ยว ธุรกิจการเงิน เป็นต้น เมื่อได้จดทะเบียนจัดตั้งเป็นนิติบุคคลแล้ว จำเป็นต้องขออนุญาต หรือขออนุมัติจากหน่วยงานที่กำกับดูแลธุรกิจเหล่านั้น หน่วยงานนั้นๆ จะอาศัยข้อมูลนิติบุคคลและขอเชื่อมโยงข้อมูลกับกระทรวงพาณิชย์.....
- ๒.๓ การกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่ ...เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วทั้งประเทศไทย มิใช่กฎหมายที่ออกมาบังคับใช้เฉพาะพื้นที่ หรือเฉพาะกลุ่ม ผู้ทำการกิจจึงสมควรเป็นหน่วยงานส่วนกลาง ประกอบกับการกิจ เกี่ยวกับการจดทะเบียนนิติบุคคลมิใช่การกิจตามกฎหมายของหน่วยงานปกครองส่วนท้องถิ่น.....

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

- ๓.๑ การจัดทำการกิจนี้มีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร
- หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามการกิจพื้นฐาน (Function)) ในเรื่อง...ผู้มีอำนาจและหน้าที่ตามกฎหมาย.....
 - หน้าที่ของรัฐและแนวโน้มนโยบายแห่งรัฐ ในเรื่อง ...มาตรา ๖๑ มาตรา ๖๕ มาตรา ๗๗ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐.....
 - ยุทธศาสตร์ชาติ ในเรื่อง ...ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ที่ ๓ การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันอย่างยั่งยืน.....
 - แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในเรื่อง
- ๓.๒ การทำการกิจนี้สามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่ ... เนื่องจาก การกิจในเรื่องที่จะปรับปรุงแก้ไขถูกกำหนดโดยบทบัญญัติของกฎหมาย ดังนั้น จึงจำเป็นต้องตราเป็นกฎหมายเท่านั้น ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารได.....

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร ... เนื่องจากเป็นการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติ บริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ในบางประการ อันเป็นภารกิจตามพระราชบัญญัติ จึงไม่อาจใช้ มาตรการทางการบริหารได้

๓.๓ ในการทำการกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ ... เนื่องจากเป็นการแก้ไข พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงจำเป็นต้องตราเป็นพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม บทบัญญัติเพื่อขัดอุดอุปสรรคดังกล่าว และเพิ่มความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจ.....

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก พระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นกฎหมาย ทั่วไป ใช้บังคับกับผู้ประกอบธุรกิจทั่วประเทศอย่างเท่าเทียมกัน.....
- ทยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก.....
ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก
- มีการทดสอบระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าได้ เพราเหตุใด... ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด สามสิบวันนับแต่วันประกาศราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้ผู้ประกอบธุรกิจเกิดความชัดเจนในวันที่ กฎหมายมีผลบังคับใช้ และเตรียมความพร้อมเพื่อปฏิบัติตามกฎหมาย.....
- กำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราเหตุใด

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎหมายในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น ... เนื่องจากเป็นการแก้ไข พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงต้องออกเป็นพระราชบัญญัติเพื่อแก้ไขเพิ่มเติม อีกทั้งเป็นการแก้ไขกฎหมายที่มีผลบังคับใช้เป็นการทั่วไป มิอาจออกเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่นได้.....

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

- ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๙) ส่งเสริม
 ระบบสม

เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว ... เพื่อให้มีการกำกับดูแล ให้มีการดำเนินการที่เป็นไปตามบทบัญญัติ ของกฎหมาย และส่งเสริมให้ผู้ประกอบธุรกิจประกอบธุรกิจอย่างมีธรรมาภิบาล.....

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

๓.๗.๑ เพราเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม... เนื่องจาก เป็นการดำเนินการที่มีผลต่อบุคคลภายนอก ผู้ประกอบธุรกิจจึงควรมีการประกอบธุรกิจอย่างเป็น

มาตรฐาน เท่าเทียมกัน และถูกต้องตามกฎหมาย อันจะส่งผลต่อความน่าเชื่อถือต่อนักลงทุนที่ต้องการจะมาลงทุนในประเทศไทย.....

๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร...-ไม่มี-
คุ้มค่าต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชนอย่างไร...-ไม่มี-.....

๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร ...มีกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๔ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๔ กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจ ในการอนุญาตไว้.....

๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่...-มี-.....

๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร ...
มีกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๓๔) ออกตามความในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๔ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๔ กำหนดหลักเกณฑ์การอุทธรณ์ การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่.....

๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่...-ไม่มี-.....

มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่...-ไม่มี-.....

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร...-ไม่มี-.....

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่...-ไม่มี-
หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น...-ไม่มี-.....

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่...-ไม่มี-.....

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ...-ไม่มี-.....

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร ...มีกฎกระทรวง (พ.ศ.๒๕๓๔)
ออกตามความในพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๔ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๓๔ กำหนดได้.....

๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด



โทษทางอาญา



โทษทางปกครอง

ระบบสมบูรณ์

๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายล้มเหลวหรือไม่ เพาะเหตุใด...เนื่องจากเป็นการปรับปรุงกฎหมายที่มีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน ซึ่งได้มีการกำหนดโทษทางอาญาไว้ท้ายพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงให้สอดคล้องกัน.....

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร...แก้ไขอัตราโทษปรับให้มีความเหมาะสมสมควร.....

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

- ๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำองเดียวกันหรือไม่ ... ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น.....
- ๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกัน หรือ ทำองเดียวกันที่มีอยู่...เป็นกรณีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม.....

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

- ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย
- ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง.....
- ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย
- ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว
- ด้านเศรษฐกิจ
- เชิงบวก ...จะส่งผลต่อภาพรวมและบรรยายกาศของการลงทุนประกอบธุรกิจในประเทศไทย ที่ประเทศไทยมีกฎหมายที่สนับสนุนให้ผู้ถือหุ้นรายย่อยสามารถใช้สิทธิของตนได้อย่างแท้จริง อันเป็นสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้ถือหุ้น และมีกฎหมายที่กำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการให้มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของตลาดทุน ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน.....
 - ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ...ผู้ประกอบธุรกิจ และประเทศไทย.....
 - เชิงลบ ...บริษัทตามกฎหมายนี้มีภาระหน้าที่ในการปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ ให้เกิดการคุ้มครองผู้ถือหุ้นรายย่อย และส่งเสริมการกำกับดูแลกิจการที่ดี
 - ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ ...ผู้ประกอบธุรกิจที่ยังไม่ได้มีมาตรการดังกล่าวในบริษัทของตน.....
- ด้านสังคม
- เชิงบวก ...มีมาตรการคุ้มครองผู้ถือหุ้น และเป็นการส่งเสริมมาตรฐานในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการให้มีการกำกับดูแลกิจการที่ดี และเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของตลาดทุน ซึ่งเป็นการเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศไทย และสร้างภาพลักษณ์ที่ดีในการประกอบธุรกิจ....
 - ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ...ประชาชน และประเทศไทย.....
 - เชิงลบ ... -ไม่มี-.....
 - ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ด้านอื่นๆ

- เชิงบวก
- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก
- เชิงลบ
- ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องไดบ้างที่ต้องถูกจำกัด...-ไม่มี-
การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่อย่างไร.....

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องได อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด....การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัดครั้งนี้ จะเป็นการจัดอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ เพิ่มความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจมากยิ่งขึ้น ผู้ถือหุ้นรายย่อยสามารถใช้สิทธิขั้นพื้นฐานของตนได้อย่างแท้จริง บริษัทจะมีธรรมาภิบาลในการประกอบธุรกิจที่เป็นไปตามหลักสากล อันเป็นการส่งเสริม สนับสนุนการสร้างบรรษัทการลงทุนของประเทศไทย ซึ่งเป็นการจูงใจให้ต่างชาติสนใจมาลงทุนในประเทศไทยมากขึ้น ก่อให้เกิดการจ้างงาน และรายได้จากการประกอบธุรกิจในประเทศไทย.....

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนไดเพียงใด ...เป็นการส่งเสริมศักยภาพในการแข่งขันของประเทศไทย และเป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีให้ประเทศไทย.....

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด...เป็นการแก้ไขอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ สร้างธรรมาภิบาลในการประกอบธุรกิจ และเพิ่มความคล่องตัวในการประกอบธุรกิจมากขึ้น.....

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยให้มากน้อยเพียงใดเป็นการยกระดับการแข่งขันของประเทศไทย และสอดคล้องกับตัวชี้วัดของธนาคารโลก (World Bank) ซึ่งจะส่งผลดีต่อการประเมินของประเทศไทยในการจัดอันดับความสามารถ - ง่าย ใน การประกอบธุรกิจ (Doing Business). และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากน้อยเพียงใด ...เป็นการพัฒนาและยกระดับความสามารถในการแข่งขันขององค์กรธุรกิจให้ทัดเทียมนานาประเทศ ซึ่งส่งผลดีต่อบรรษัทการลงทุน.....

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร ...-ไม่มี-.....
สามารถลดงบประมาณแผ่นดินไดมากน้อยเพียงใด ...-ไม่มี-.....

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับได้แก่...เนื่องจากเป็นการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย เพื่อขัดอุปสรรคในการประกอบธุรกิจ ผู้ประกอบธุรกิจจะได้รับประโยชน์จากการปรับปรุงกฎหมาย และเป็นการส่งเสริมศักยภาพในการลงทุน.....

- ๕.๕ ความยุ่งมากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย...-ไม่มี-.....
- ๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และ การที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ ...ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อ เศรษฐกิจโดยรวม.....

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

- (ก) กำลังคนที่คาดว่าต้องใช้ ...ใช้กำลังคนที่มีอยู่เดิม ไม่จำเป็นต้องเพิ่มอัตรากำลัง.....
- (ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี...ใช้เจ้าหน้าที่เดิม.....
- (ค) งบประมาณที่คาดว่าต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย...-ไม่มี-.....
โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวน...-ไม่มี..... และงบลงทุนจำนวน ...-ไม่มี-.....
- ๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร ...ไม่มีเรื่องเกี่ยวข้องกับ อัตรากำลังและงบประมาณ.....
- ๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย
 วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย...จัดทำคำอธิบายประกอบ กฎหมาย.....
- การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ...มีการเผยแพร่ข้อมูลผ่านทางเว็บไซต์ของกรมพัฒนาธุรกิจ การค้า.....

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

- ๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการ กับหน่วยงานนั้นอย่างไร...-ไม่มี-
- ๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร...-ไม่มี-.....
- ๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร ...มีการรับฟังความคิดเห็นจาก หน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และผู้มีส่วนได้เสียและได้รับผลกระทบจากการ แก้ไขทุกขั้นตอน มีการเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง.....

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ ...รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์.....
การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย เนื่องจาก...กรมพัฒนาธุรกิจ
การค้า เป็นหน่วยงานภายใต้สังกัดกระทรวงพาณิชย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับการ
รับจดทะเบียนนิติบุคคล ตลอดจนการกำกับดูแลนิติบุคคลดังกล่าว ให้ดำเนินธุรกิจภายใต้
กฎหมาย.....

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น.....
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์.....
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ.....
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง...-ไม่มี-.....
แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าไหร

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร
... -ไม่มีการใช้ดุลพินิจ-.....

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักบรรจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชนได้รับ^{การบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร...-ไม่มี-}.....

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายใต้...-ไม่มี-.....

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร...-ไม่มี-.....

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ครอบระยะเวลา ตลอดจนครอบสาระสำคัญของ
กฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่ ...ได้จัดทำเรียบร้อยแล้ว.....

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง... ๑) กฎกระทรวงกำหนดลักษณะบริษัทที่ถือว่าเป็นบริษัทลูก ตามมาตรา ๖๖/๓ พ.ศ. (หากมีลักษณะที่ไม่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมายเพิ่มเติม)

๒) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การประชุมคณะกรรมการโดยวิธีการติดต่อสื่อสารด้วยเทคโนโลยี พ.ศ. (มาตรา ๗๙)

๓) กฎกระทรวงว่าด้วยการแต่งตั้ง และการถอนกรรมการสำรองพ.ศ. (มาตรา ๗๙/๑)

๔) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการว่าด้วย การซื้อหุ้นคืน การจำหน่ายหุ้นที่ซื้อคืน และการตัดหุ้นที่ซื้อคืนของบริษัท ตามมาตรา ๑๕๖/๒ และมาตรา ๑๕๖/๓ พ.ศ.

๕) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ และวิธีการการดำเนินการการแปรสภาพเป็นบริษัทเอกชน ตามมาตรา ๑๘๕/๔ พ.ศ.

๖) ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการโอนหรือรับโอนทรัพย์สินหรือการประทำที่ถือว่ากระทบต่อกิจการของบริษัทในประการสำคัญ ตามมาตรา ๑๐๗ (๒)(๑) พ.ศ.

๙.๒ มีกรอบในการตรวจสอบบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร ...-ไม่มี-

๑๐. ประเภทของโทษที่กำหนด

มีการรับฟังความคิดเห็น ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงบประมาณ สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ ...กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน.....

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ

ประชาชนทั่วไป

องค์กรอื่น ได้แก่...สถาบันสหกรณ์และธนาคารพาณิชย์ สถาบันการค้าแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย

บริษัท ศูนย์รับฝากทรัพย์ (ประเทศไทย) จำกัด สมาคมบริษัทจดทะเบียนแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย และบริษัทที่ปรึกษากฎหมาย.....

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร ... กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้เสียจากร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว เช่น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สภาพอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย สมาคมบริษัทจดทะเบียนแห่งประเทศไทย บริษัทที่ปรึกษากฎหมาย เป็นต้น โดยสรุปรายละเอียดได้ ดังนี้

(๑) ครั้งที่ ๑ มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน และได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน์จำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๖ คณะกรรมการรัฐมนตรีอนุมัติหลักการเมื่อปี ๒๕๕๖ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกรุงเทพมหานครดำเนินการ

(๒) ครั้งที่ ๒ เมื่อปี ๒๕๕๖ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า ได้นำร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน์จำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. นำมารับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชนอีกรอบหนึ่ง และได้นำร่างพระราชบัญญัติติดกันไว้ขึ้นรับฟังความคิดเห็นทางเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (www.dbd.go.th) ด้วย ภายหลังเสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็น กรมได้ทำหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการกรุงเทพมหานคร เพื่อขอความอนุเคราะห์เร่งรัดการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน์จำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. พร้อมนำส่งสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวไว้ทบทวนที่เสนอให้มีการแก้ไข ยังคงมีความทันสมัยและสมควร มีการแก้ไขให้ทันต่อสถานการณ์

(๓) ครั้งที่ ๓ นำร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชน์จำกัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกรุงเทพมหานครแล้ว ลงเผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชน รวมทั้งประชาชนต่อร่างกฎหมาย ผ่านทางเว็บไซต์กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (www.dbd.go.th) ระหว่างวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ภายหลังสิ้นสุด การรับฟังความคิดเห็น มีผู้เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นจำนวน ๖ ราย ซึ่งเห็นด้วยกับหลักการและเหตุผลในการแก้ไขกฎหมาย และมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในประเด็นอื่น เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการแก้ไขปรับปรุงต่อไป...

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

จัดทำ ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณา
จัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกำหนดที่ระบุไว้ว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีฯ และระบุเบื้องต้นว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อ
คณะกรรมการรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ
(นางสาวบรรจงจิตต์ อังศุสิงห์)
อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้า
...../กันยายน/๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ...สำนักกฎหมาย กรมพัฒนาธุรกิจการค้า...
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ...นางสาวสุชาดา เหล่าพูลสุข...
หมายเลขติดต่อ...๐๒-๔๔๗-๔๔๗๑, ๐๘๑-๔๔๐-๒๑๖๔...